

〔办理结果分类 A〕

〔是否对外公开 是〕

连云港市财政局文件

连财办提〔2023〕46号

签发人：陆普桂

对市政协十四届二次会议 第 42056 号提案的答复

武晓环委员：

您提出的关于《关于加大政府采购支持中小企业力度的提案》收悉，现答复如下：

首先感谢您对我市中小企业发展的关心与支持。近年来，我市高度重视中小企业，不断优化中小企业参与政府采购活动的市场竞争环境，更好地支持中小企业赢利增收，推动经济平稳健康发展。特别是新冠肺炎疫情期间，坚持以高度的政治责任感认真贯彻落实党中央、国务院关于疫情防控和支持企业复工复产的重

大决策部署，为促进中小企业等实体经济高质量发展采取了一些工作措施。

一、出台文件，进一步完善政府采购制度建设

为帮助中小企业提振信心、增强底气、渡过难关，市政府印发《关于进一步帮助市场主体纾困难解推动实体经济加快恢复着力稳定经济增长若干政策措施的通知》，明确“支持中小企业参与政府采购。”我局认真贯彻落实省财政厅《关于做好政府采购支持企业发展有关事项的通知》（连财购〔2020〕17号）、《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）文件精神，出台了《关于新冠疫情防控期间加大政府采购支持中小企业力度的通知》（连财购〔2020〕7号）。为发挥政府采购支持中小企业政策功能，落实市委、市政府关于提升财政政策助企纾困指示精神，出台《连云港市财政局关于进一步加大政策采购支持中小企业力度的通知》（连财购〔2022〕10号）、《连云港市财政局关于公开面向中小企业政府采购预留项目执行情况的通知》（连财购〔2022〕12号）。

一系列的制度文件为落实好中央、省、市关于支持中小企业各项政策提供了制度保障，从做好预留份额，细化采购需求、严格履约验收、加强资金支付等环节要求各预算单位要切实履行主体责任。同时也为政府采购在监管方面明确了方向。

二、细化落地，为中小企业提供政策支持

一是规范编制采购需求。降低中小企业参与门槛，不得以企业注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等

规模条件和财务指标作为供应商的资格要求或者评审因素，不得有通过划分企业登记、增设证明事项、设立项目库、注册、认证、认定等非必要条件排除和限制中小企业参与竞争的行为、不得在企业股权结构、经营年限等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇。

根据深化政府采购制度改革精神，进一步优化我市政府采购营商环境，降低政府采购交易制度性成本，2023 年我局出台《关于简化政府采购供应商资格审查有关事项的通知》（连财购〔2023〕4 号）。文件要求在我市政府采购活动中，采购人或其委托的政府采购代理机构简化要求供应商提供财务状况报告、依法缴纳税收和社会保障资金的证明材料。供应商参加政府采购活动可以提交反映其财务状况、缴纳税收和社会保障资金情况的书面承诺。采购人及其委托的政府采购代理机构应当在采购文件中为供应商提供承诺函格式文本（附件），以便供应商就其是否具有健全的财务会计制度、依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录作出承诺。供应商应当在投标（响应）文件中提交上述承诺函，并对承诺内容的真实性负责。市财政部门会同相关部门共同推动大数据有效运用，采购人或其委托的政府采购代理机构可通过大数据对供应商财务状况、缴纳税收和社会保障资金情况进行核查。

二是加大预留份额，执行价格优惠政策。对 200 万元以下的货物和服务、400 万元以下的工程适宜由中小企业提供的，应当专门面向中小企业。对 200 万元以上的货物和服务、400 万元以

上的工程适宜由中小企业提供的，预留该部分项目预算总额的 30 % 以上专门面向中小企业采购，其中预留给小企业的比例不低于 60 %；2022 年以来，对货物和服务采购中未预留份额专门面向中小企业采购的，以及预留份额项目中的非预留部门采购包，采购人、采购代理机构要对符合规定的小企业报价给予 10%-20% 的扣除。

三是优先选择中小企业，鼓励组成联合体参与政府采购。鼓励采购人执行定点采购时优先选择小微企业供应商；考虑到中小企业承接能力，为既能起到支持中小企业又能让采购项目顺利推进，允许接受大中型企业与中小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的采购项目，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30 % 以上的，采购人、采购代理机构应当对联合体或者大型企业的报价给予 2 %—3 %（工程项目为 1 %—2 %）的扣除（2022 年由 2 %—3 % 提高至 4 %—6 %。），用扣除后的价格参加评审。

四是免收投标保证金。取消政府采购投标保证金，要求各采购代理机构严格执行，一律不得收取投标保证金；谨慎收取履约保证金，确需收取履约保证金的，允许供应商自主选择以支票、汇票、本票、保函等非现金形式缴纳或提交。收取履约保证金的，应当在采购合同中约定履约保证金退还的方式、时间、条件和不予退还的情形，明确逾期退还履约保证金的违约责任。

五是给予履约支付支持。建立政府采购资金预付制度，要求采购人对货物和服务采购项目中要在政府采购合同中约定预付款

的时间和比例，预付款原则上不低于合同金额的 30%。采购项目以人工投入为主的，可适当降低预付款比例，但不得低于 10%。与疫情防控紧密相关的采购合同预付款比例最高可达 100%，切实增强供应商履约能力。要求采购人要压缩政府采购合同签订时间，原则上由中标（成交）通知书发出之日起 30 日缩短至 15 日，无正当理由不得拒绝或者拖延合同签订。加快资金支持进度，对于满足合同约定支持条件的，采购人应当自收到发票 15 日内将资金支付到合同约定的供应商账户，不得以机构变动、人员更替、政策调整等为由延迟付款，不得将采购文件和合同中未规定的义务作为向供应商付款的条件。

六是组合政策形成合力。通过引入信用担保、支持中小企业开展合同融资、免费提供电子采购文件等方式，为中小企业参与采购活动提供便利。

三、取得成效

近几年来，我市较好地落实了支持中小企业发展等政策，第一时间落实市政府提出助企纾困政策，特别是 2022 年出台《江苏省财政厅关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（苏财购〔2022〕45 号）后，我市严格贯彻落实执行，及时执行新的对小企业的价格评审优惠幅度，提高政府采购工程面向中小企业预留份额。

一是中小企业成交份额较高。中小企业是政府采购的主要供应商。2022 年全市政府采购规模 920164.24 万元，中小微企业取得我市政府采购合同占 59.18%。

二是中小企业享受政策多。自去年以来，我市开展“政采贷”业务，我局会同商业银行，中标的中小企业凭政府采购合同，即可按照优于一般中小企业贷款利率直接向银行申请贷款，银行按远低于一般小企业贷款加权平均利率（年利率约为 3.85%）发放贷款。

三是直接减轻企业压力。2021 年 9 月起，全市所有政府采购项目取消收取投标保证金，由点到面减轻企业投标负担，简化企业参与政府采购活动的准备流程，降低制度性交易成本。2022 年仅市直就有 11227 个企业参与投标，按预算 50 万的 2%估算就是 1 万的投标保证金，累计要收 1.12 亿，相当于为投标企业减轻 1.12 亿元资金负担。

四、下一步工作计划

我市将继续做好中小企业培育工作，具体措施如下。

一是贯彻落实政府采购政策。特别是积极开展“政采贷”业务，严格督查落实不收投标保证金执行情况，公开面向中小企业政府采购预留项目执行情况。做好采购活动组织和信息公开，依法做好采购需求、资格预审、采购文件、采购结果、采购合同、履约验收等各个环节的信息公开。

二是加大中小企业优惠政策宣传。通过座谈会、网站、qq群等形式，宣传扶持小微企业政策。

三是支持工程类小微企业享受政策。政府采购工程以及与工程建设有关的货物、服务，应当严格执行预留份额、价格评审优惠、公开执行情况等政策要求。与市住建、交通、水利等部门加

强交流，在工程招投标领域应落实政府采购支持中小企业政策相关措施。

四是落实采购人主体责任。通过多种方式，宣传强调采购人的主体责任，切实履行科学合理编制政府采购需求，按规定履约验收，及时支付合同款等责任。



联系人：刘上瑜

联系电话：0518-85521497