

〔A〕

〔主动公开〕

连云港市财政局

连财办提〔2024〕87号

签发人：王统峰

对市政协十四届三次会议 第43059号提案的答复

唐波委员：

您提出的关于建立健全支持特色农产品产业发展制度的提案收悉，结合市农业农村局意见，现答复如下：

一、夯实组织基础，助力我市农业保险开展

我市农业保险工作坚持“科学发展、统筹兼顾、政府引导、市场运作、愿保尽保”的原则，市农险办积极与各相关部门、保险机构加强协调配合，深入贯彻落实农险保险政策，规范管理制度，提升服务能力，全面推进政策性农业保险工作，积极帮助广大农户化解自然灾害风险，增强农业抗风险能力，加快推进农业保险高质量发展。

为进一步完善农业保险工作机制，推动农业保险工作有序开展，我市成立连云港市农业保险工作小组，明确工作小组、工作小组办公室、成员单位主要职责以及工作小组组成人员、工作规则等内容。各工作小组成员单位按照职责分工，贯彻落实工作小组确定的工作任务，研究农业保险有关政策和问题，加强沟通，密切配合，相互支持，形成推动农业保险高质量发展工作合力。

为深入推进我市农业保险高质量发展，更好地发挥农业保险惠民减损政策效应，服务粮食安全和乡村振兴，结合我市农业保险发展实际，我市农业保险工作小组制定印发《连云港市推进农业保险高质量发展三年工作方案

（2023-2025）》（连农险〔2023〕2号）、《连云港市农业保险工作小组2024年工作要点》（连农险〔2024〕4号），文件中指出要大力扩展地方优势特色农业保险范围，强化政策引导，逐步拓展地方优势特色农产品保险险种。鼓励各地因地制宜，优化调整当地优势特色农产品、高效设施农业等保费补贴支持政策，持续增加对地方优势特色农业发展的保障力度。鼓励农业保险经办机构积极开展商业险、附加险，增加保险产品供给，满足农业生产经营主体差异化风险管理需求；创新农业保险发展方式，积极开展“农业保险+”。依托农业农村特色资源，创新开发适用农村一、二、三产业融合发展的保险服务，推进农业保险与信贷、担保、期货（权）等金融工具联动。探索开展“农业

保险+期货（权）”、“农业保险+贷款”等试点，支持农业保险经办机构与其他金融机构深度合作。鼓励农业保险相关涉农经营主体运用省综合金融服务平台，获取高效、便捷、优质综合金融服务。

二、加大保险投入，落实我市农业保险奖补政策

我市农业保险工作坚持“政府引导、市场化运作”的发展模式，围绕“提标、扩面、增品”的总体要求，各级政府统筹中央、省、市县等各级资金，加大对农业保险的投入力度，助力政策性农业保险在我市健康、有序开展。

2022 年全年，我市市区政策性农业保险保费总计 9274 万元，财政补贴资金 6695 万元，其中种植业 4731 万元，养殖业 644 万元，森林保险 31 万元，地方优势特色农产品、农业设施 1272 万元，农机具 15 万元。开设小麦、水稻、玉米、花生、大豆、能繁母猪、育肥猪、公益林综合险、肉鸡、设施大棚、苹果、羊、桃、池塘淡水鱼等 26 个政策性农业保险险种。

2023 年全年，我市市区政策性农业保险保费总计 10297 万元，财政补贴资金 7351 万元，其中种植业 4752 万元，养殖业 577 万元，森林保险 34 万元，地方优势特色农产品、农业设施 1975 万元，农机具 13 万元。开设小麦、水稻、玉米、花生、大豆、能繁母猪、育肥猪、公益林综合险、肉鸡、设施大棚、苹果、羊、桃、池塘淡水鱼等 27 个政策性农业保险险种。

疫情以来，各县区克服经济下行困难，积极组织资金，

在“三保”外重点保障农业支出，实现了农业支出的法定增长目标，2022 年通过县区财政补助农业保险 30820 万元，2023 年通过县区财政补助农业保险 34534 万元。

市级财政也安排专项资金对高效设施农业开展以奖代补，支持地方特色农业保险工作。

三、安排专项资金，全力做好我市新品种、新技术农业项目推广

我市始终重视地方特色农产品的培育工作，市级财政每年都安排专项资金支持新品种、新技术的农业项目推广。其中，2024 年度市级财政安排市农科院科研基金 100 万元，南繁（耐盐碱作物）育种专项工作经费 50 万元，园艺蔬菜新品种及新技术推广应用项目资金 14 万元，海洋牧场管理及渔业技术推广示范项目资金 38.61 万元，高产优质多抗连梗系列新品种选育项目资金 174 万元，2024 年小麦科研再发展项目资金 180.25 万元，水稻耐盐种质筛选、机制机理分析及育种利用项目资金 14 万元，连麦 12 赤霉病抗性机制及相关基因挖掘项目资金 14 万元，优质大白菜新品种‘连狮 1 号’示范推广项目资金 14 万元，东海县梨产业技术示范与推广项目资金 14 万元，支持农业技术部门推广新品种、新技术和新项目，也为地方特色农产品的保险开发夯实了基础。

四、聚焦各地实际，推广我市地方特色农产品新险种开发

地方特色农产品新险种从开发到推广，直至被纳入省奖

补目录，往往需要多年的探索与实践。近年来，我市各地、各机构因地制宜、精准施策，着力新险种的开发与推广。人保公司在云台山风景名胜区创新开发并落地政策性林业碳汇价值保险，2023 年承保林木 2.56 万亩，提供保障金额 157.67 万元。创新开发了鹤鹑养殖保险，该险种扩展了养殖保险范围，为我市赣榆区广大鹤鹑养殖户提供有力保障。人保公司还在灌南落地观赏动物养殖保险，主要针对动物因灾因病死亡提供保险保障，承保了灌南县灌河旅游发展有限公司的 70 头（只）观赏动物，保障金额 26.06 万元，共计赔付 20 头（只），赔款 1.56 万元。该公司自主开发并经办条斑紫菜综合保险和条斑紫菜风力指数保险，始终为地方特色农产品保险开展提供助力。

太平洋公司创新了江苏省地方财政家庭农场种植业综合保险（试点），该保险创新内容为以家庭农场为单位，使因家庭农场保险农作物市场价格下跌导致被保险人收入减少得到保障。该保险 2023 年度共承保 5 个家庭农场试点，涉及小麦和黄桃，累计承保 1756 亩，累计承担风险金额 225.6 万元；在灌云县石门村初步开展了“芦蒿收入保险”试点工作，投保农户 17 户投保面积合计 242 亩，保险金额 266 万元，保费 11.2 万元，后续理赔赔款 81.48 万元，投保的芦蒿种植户受益大，反响良好。

紫金公司创新开发了花生降水量指数保险新险种，专为赣榆区特色农产品开发。创新开发了水稻品质保险、水稻育秧保险，使农户种植相关农作物的品质和利益得到了更好的

保障，促进农民提高种粮品质的积极性。开发奶牛养殖保险的衍生产品——奶牛生鲜乳毛利润指数保险（江苏），并争取到了国家财政的项目资金扶持。

此外，我市赣榆区已入选 2024 年江苏省生猪“保险+期货”项目试点地区，参保对象选择生猪出栏量 1 万头以下的中小规模生猪养殖主体，财政补助的资金比例为总保费的 40%，维护了中小养殖户利益。

在征求了各地区和承保机构意见的基础上，结合我市农业保险实际开展情况，我市连续三年向省农险小组申报江苏省农业保险创新产品，2022 年申报项目为人保公司的东海县生猪价格指数保险、海州区苗木种植保险、赣榆区黄桃价格指数保险；2023 年申报项目为人保公司的灌南县高粱种植保险、灌云县瓜蒌种植保险、海州区苗木种植保险；2024 年申报项目为人保公司的灌南县高粱种植保险。其中赣榆区黄桃价格指数保险已成功入选江苏省农业保险创新产品目录，获得了省级财政的支持。

五、强化结果运用，扎实开展我市政策性农业保险绩效评价工作

为提升我市农业保险政策落实和服务效能，我市连续两年组织开展了政策性农业保险评价工作以及政策性农业保险承保机构服务评价工作。重点评价推进管理、承保机构管理和工作绩效等情况，共分为 3 项一级指标、8 项二级指标、22 项三级指标。对承保机构服务能力、服务规范、服务成效和服务满意度等方面开展重点评价，采取指标评分和评级相结合的方式，坚持服务能力导向和服务结果导

向，遵循客观公正、科学规范、突出重点、注重实效原则，采用定量为主、定性为辅方式，分为4项一级指标、24项二级指标、24项评价要点。经过综合评定，人保公司、太保公司、紫金公司为前三名，评定结果作为各县区遴选农业保险承保机构的重要指标。由于各方重视，基础工作扎实，工作成效明显，我市政策性农业保险评价工作获得省级2022年度、2023年度政策性农业保险评价工作“优”等级。

六、着力工作提升，促进我市经济高质量发展

加快特色农产品产业融合发展，是实现农民增收、农业增效、农村繁荣的乡村振兴目标的关键举措。近年来，在省市县政府相关政策的支持下，我市特色农产品产业得到快速发展，各县区因地制宜，利用优惠政策、财政支持，发展了一些具有鲜明特色优势的农产品品种，在提高农业经济效益，促进农民增收，壮大乡村经济实力等方面起到了重要作用。但同时也存在着发展规模不够大，市场影响力不够强等不足，需要进一步扶持发展。今后将利用财政支持、农业技改等举措扩大规模、提升品质、突出特色来壮大特色农产品产业发展，并培育塑造特色农产品品牌，进一步推动我市特色农产品市场化、规模化，走品牌驱动的可持续发展道路。

我市各级农业保险工作小组将持续优化农业保险政策支持体系，完善地方特色农业奖补险种管理办法，支持地方

特色农业高质量发展，鼓励各地综合考虑农业发展、农户和财政承受能力等实际情况，优化调整当地特色优势农产品、高效设施农业等保费补贴支持政策，持续增加对地方特色优势农业发展的保障力度。进一步鼓励承保机构结合地区特色和产业需求，加大新型化、小众化农业保险产品研发力度，增加地方特色优势农产品保险产品供给，满足农户和新型农业生产经营主体的各类风险保障需求。

最后感谢您一直以来对财政工作的理解和支持，也恳请您对财政工作多提意见，促进财政管理水平提升，更好服务我市经济高质量发展。



联系人： 刘静静

联系电话：0518-85520680